



# Schriftliche Stellungnahme Vernehmlassung Visionen und Zielbilder DigiSanté

**Hinweis:** Bitte füllen Sie nur jene Punkte aus, zu denen Ihre Organisation eine Rückmeldung abgeben möchte. Die Stellungnahme ist bis **spätestens Freitag 16.10.2026** an die Geschäftsstelle des Branchengremiums ([branchengremium-digisante@bag.admin.ch](mailto:branchengremium-digisante@bag.admin.ch)) zu senden.

|               |                                 |
|---------------|---------------------------------|
| Organisation  | IG eHealth                      |
| Kontaktperson | Walter Stüdeli, Geschäftsführer |
| Datum         | 18.10.2026                      |

## Rückmeldungen

Bitte geben Sie pro Projekt/Kommission an, ob Ihre Organisation zustimmt bzw. Änderungsbedarf sieht, und formulieren Sie bei Bedarf konkrete Hinweise oder Anträge.

## MDC

| Element                    | Beurteilung                                              | Bemerkungen / Änderungsanträge                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Vision                     | X Zustimmung<br><input type="checkbox"/> Änderungsbedarf |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Fachliches Zielbild        | X Zustimmung<br><input type="checkbox"/> Änderungsbedarf |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Technisches Zielbild       | <input type="checkbox"/> Zustimmung<br>X Änderungsbedarf | - Festlegen, wie Datenverknüpfungen, Identifikatoren sowie Anonymisierung oder Pseudonymisierung geregelt werden und an welcher Stelle im Prozess sie erfolgen.                                                                                                                                                                                   |
| Organisatorisches Zielbild | X Zustimmung<br><input type="checkbox"/> Änderungsbedarf | Zu klärende Elemente:<br>- Einbezug möglichst aller relevanten Organisationen/Akteure, insbesondere des Swiss Personalized Health Network (SPHN) und der Leistungserbringer als Datenlieferanten.<br>- Gemäss organisatorischem Zielbild MDC ist das BFS für den Betrieb und die damit verbundenen (kostenpflichtigen) Leistungen verantwortlich. |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                   |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>Zu klären sind die Kosten für die Nutzung der Daten.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Einsetzen einer oder mehrerer Begleitgruppen für die konzeptionelle Erarbeitung von Umsetzung und Betrieb des MDC</li> </ul> |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## dGA

| Element                    | Beurteilung                                                                                | Bemerkungen / Änderungsanträge                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Vision                     | <input checked="" type="checkbox"/> Zustimmung<br><input type="checkbox"/> Änderungsbedarf |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Fachliches Zielbild        | <input checked="" type="checkbox"/> Zustimmung<br><input type="checkbox"/> Änderungsbedarf | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Für digitale Gesundheitsanwendungen und die damit verbundenen Leistungen der Leistungserbringer braucht es einen klaren und zeitlich verbindlichen Weg zur Vergütung durch die OKP/Sozialversicherungen, einschliesslich einer sachgerechten Abbildung in den ambulanten Tarifen (TARDOC) und den weiteren ambulanten und stationären Tarifsystemen.</li> </ul>                                                                                                                                                                                             |
| Technisches Zielbild       | <input checked="" type="checkbox"/> Zustimmung<br><input type="checkbox"/> Änderungsbedarf | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Die Einbettung in die bestehenden Systeme (SwissHDS, E-GD sowie Primärsysteme wie PIS und KIS) ist sicherzustellen.</li> <li>- Zu klären ist, welche Interoperabilitäts- und Konformitätsanforderungen für verschiedene Arten digitaler Gesundheitsanwendungen gelten und wie diese mit den regulatorischen Zuständigkeiten (u. a. Swissmedic und BAG) zusammenspielen.</li> <li>- Festlegen, wie Datenverknüpfungen, Identifikatoren sowie Anonymisierung oder Pseudonymisierung geregelt werden und an welcher Stelle im Prozess sie erfolgen.</li> </ul> |
| Organisatorisches Zielbild | <input checked="" type="checkbox"/> Zustimmung<br><input type="checkbox"/> Änderungsbedarf |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

## SwissHDS

| Element                    | Beurteilung                                              | Bemerkungen / Änderungsanträge                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Vision                     | X Zustimmung<br><input type="checkbox"/> Änderungsbedarf | Entscheidend ist die enge Abstimmung mit dem Fokusprojekt Standardisierung (Kommission Standards). Inkongruenzen, insbesondere bei Governance und Zuständigkeiten für Standards, sind vor der Verabschiedung und der Umsetzung zu bereinigen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Fachliches Zielbild        | X Zustimmung<br><input type="checkbox"/> Änderungsbedarf |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Technisches Zielbild       | X Zustimmung<br><input type="checkbox"/> Änderungsbedarf |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Organisatorisches Zielbild | <input type="checkbox"/> Zustimmung<br>X Änderungsbedarf | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Die IG eHealth fordert neben einer Umfeldanalyse insbesondere eine Roadmap mit einer konkreten Etappierung des angestrebten Zielzustands. Trägerschaft, Betreiberstrukturen, Entscheidungskompetenzen und langfristige Finanzierung sind in der Konzeptionsphase zu konkretisieren.</li> <li>- Die Verfügbarkeit von Datenprodukten allein gewährleistet noch keinen funktionierenden Datenaustausch im Versorgungskontext. Entscheidend ist, dass die Nutzung der Datenprodukte in konkreten Versorgungsprozessen und Workflows geklärt, koordiniert und unterstützt wird. Die Prozessintegration ist deshalb im Zielbild als gleichwertiges Ziel neben dem Datenaustausch zu verankern. Zudem ist die Verknüpfung mit kantonalen sowie privatwirtschaftlichen Datenräumen zu klären.</li> <li>- Zu klären ist, wer festlegt, wann, durch wen, wie und wo welche Datenprodukte gesucht, bezogen und verwendet werden müssen, um die Versorgungsprozesse abzubilden. Dafür braucht es eine Governance, die ein</li> </ul> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>schweizweit einheitliches Vorgehen sicherstellt.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Die Zuständigkeiten für Definition, Verabschiedung und Weiterentwicklung von Standards sind klar festzulegen und mit der Kommission Standards abzustimmen. Insbesondere sind die Begleitung der Umsetzung und die Inbetriebnahme klar zu regeln und sachgerecht sowie in regelmässiger Absprache mit den Stakeholdern zu etappieren.</li> <li>- Das Zielbild soll das Finanzierungsmodell für die nationale Infrastruktur und die lokale Umsetzung vorgeben, insbesondere ob die Nutzung der Plattform für die Teilnehmenden kostenlos ist oder über nutzungsabhängige Gebühren (z. B. Transaktionsgebühren) finanziert wird. Dieser Punkt ist auch im geplanten Gesetz zum Datenraum (BDG) zu klären.</li> </ul> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## eMedikation

| Element                    | Beurteilung                                                                                | Bemerkungen / Änderungsanträge                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Vision                     | <input checked="" type="checkbox"/> Zustimmung<br><input type="checkbox"/> Änderungsbedarf |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Fachliches Zielbild        | <input checked="" type="checkbox"/> Zustimmung<br><input type="checkbox"/> Änderungsbedarf |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Technisches Zielbild       | <input type="checkbox"/> Zustimmung<br><input checked="" type="checkbox"/> Änderungsbedarf | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Die IG eHealth unterstützt den Grundsatz, dass es pro Patientin oder Patient eine aktive und aktuelle Quelle für Medikationsinformationen geben soll. Zu klären ist, wo diese Quelle betrieben wird, ob Daten zentral oder verteilt gespeichert werden und wer für den Betrieb der Quelle und die Aktualisierung der Daten verantwortlich ist. Ebenso ist zu klären, wie bei mehreren eMedikations-Providern die Eindeutigkeit und Konsistenz dieser einen Quelle sichergestellt wird.</li> </ul> |
| Organisatorisches Zielbild | <input type="checkbox"/> Zustimmung<br><input checked="" type="checkbox"/> Änderungsbedarf | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Der vorgeschlagene Text ist zu allgemein gehalten und</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>berücksichtigt die Vorgaben der laufenden HMG-Revision 3a (25.074) sowie des geltenden EPDG und der EPDV ungenügend. Insbesondere ist die Abstimmung mit dem SwissHDS, der HMG-Revision 3a und dem E-GD bzw. dem EPDG zu klären. Diese Punkte dürften mittelfristig ins BDG zu überführen sein.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Zwingend braucht es in einer ersten Phase eine Betreibergesellschaft für E-Rezepte und elektronische Medikationspläne, damit die mit der HMG-Revision 3a vorgesehenen Obligatorien (Art. 26 und 26a E-HMG) zeitnah umgesetzt werden können und die Medikationssicherheit endlich verbessert wird. Da der SwissHDS nicht vor 2032 zur Verfügung stehen dürfte, unterstützt die IG eHealth das Anliegen der SGK-S, eine Übergangslösung mit einer provisorischen Infrastruktur zu prüfen. Schreibt der Gesetzgeber ein Obligatorium vor, muss sich die öffentliche Hand konsequenterweise finanziell am Aufbau der dafür nötigen Infrastruktur beteiligen. Dies gilt auch für die Weiterentwicklung der eMedikation zum geschlossenen Medikationskreislauf («Closed Loop Medication Management»). Für den flächendeckenden Betrieb und die Anwendung von Medikationsplänen sind zudem die ambulanten Tarife zu überarbeiten und anzupassen.</li> </ul> <p><b>Forderungen der IG eHealth:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Schaffung einer gesetzlichen Grundlage, damit Bund und Kantone den Aufbau und den Betrieb der Betreibergesellschaft mitfinanzieren können.</li> <li>- Schaffung einer gesetzlichen Grundlage (HMG 3a/3b, EPDG/E-GD, mittelfristig zwingende Überführung ins</li> </ul> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                         |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | BDG), damit sich die öffentliche Hand an der Trägerschaft beteiligen kann. Anzustreben ist eine Public-Private-Partnership (PPP); die Ergebnisse der PPP-Studie von DigiSanté sind dabei einzubeziehen. |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## Standards

| Element                                              | Beurteilung                                                                                                  | Bemerkungen / Änderungsanträge                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Technisches Zielbild                                 | <input type="checkbox"/> Zustimmung<br><input type="checkbox"/> Änderungsbedarf                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Organisatorisches Zielbild<br>– <b>Stossrichtung</b> | <input type="checkbox"/> Zustimmung zur Stossrichtung<br><input checked="" type="checkbox"/> Änderungsbedarf | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Die Entwicklung und die Pflege von Standards sind nicht allein Aufgabe der öffentlichen Hand, sondern Aufgabe der Branche in Zusammenarbeit mit der öffentlichen Hand. Am besten wird die Aufgabe der Standardisierung von einer bestehenden öffentlich-privaten Organisation übernommen. Darum soll sie dem Verein eCH übertragen werden, der die Standards in Zusammenarbeit mit anderen Standardisierungsorganisationen wie HL7 und IHE pflegen und weiterentwickeln soll.</li> <li>- Die Schaffung eines ausschliesslich vom Bund geführten Kompetenzzentrums (Geschäftsstelle «House of Standards»/CCSI inkl. House of Semantics) lehnt die IG eHealth dezidiert ab.</li> <li>- Aufgabe des Bundes ist es, gestützt auf die bestehenden gesetzlichen Grundlagen (z. B. KVG Art. 58f., EPDG und EPDV, langfristig BDG) den Einsatz ausgewählter Standards für verbindlich zu erklären. Die Standards sind Grundlage für Qualitätssicherung und Patientensicherheit.</li> </ul> |

## Weitere Hinweise / Anträge

|                                                           |
|-----------------------------------------------------------|
| <b>Weitere Hinweise oder übergreifende Rückmeldungen:</b> |
|-----------------------------------------------------------|

- |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>- Die IG eHealth begrüsst den Vorschlag, die Ergebnisse der PPP-Studie an einer ausserordentlichen Arbeitssitzung des Branchengremiums zu diskutieren. Die Erkenntnisse sind in die organisatorischen Zielbilder, insbesondere SwissHDS, eMedikation und Standards, einfließen zu lassen.</li><li>- Die IG eHealth wünscht eine Übersicht über die relevanten Gremien, deren Zusammensetzung und die nächsten Mitwirkungsmöglichkeiten.</li><li>- Über alle Projekte hinweg ist die Finanzierung der Anschluss- und Umsetzungskosten bei Leistungserbringern und Herstellern zu klären. Wo DigiSanté keine Finanzierung vorsieht, braucht es entweder eine explizite Rechtsgrundlage oder diese Kosten sind in den Tarifen sachgerecht abzubilden. Aufgrund der bundesrätlichen Vorgabe der dynamischen Kostenneutralität ist die Forderung kaum tarifarisch umsetzbar.</li></ul> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**Hinweis zu NASURE:** Die Vision und die Zielbilder von NASURE wurden bereits durch das Branchengremium abgenommen und sind deshalb nicht Gegenstand der Abstimmung vom 27. Oktober 2026.